

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв»

г. Королёв Московской области

24 января 2017 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2017 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 23 января 2017 г. № 4-э.

Предмет экспертизы: проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв» (далее – проект муниципальной программы).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, Управление экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2017 - 2021 годы.

Сроки проведения экспертизы: 23 - 24 января 2017 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципальной программы.

Муниципальная программа города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Предпринимательство города Королёва» в новой редакции утверждена постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 15 октября 2014 г. № 1652 с последующими изменениями и дополнениями внесенными постановлениями Администрации городского округа Королёв Московской области от 20 февраля 2015 г. № 95-ПА, от 21 октября 2015 г. № 1103-ПА, от 23 декабря 2015 г. № 1409-ПА, от 24 декабря 2015 г. № 1428-ПА, от 25 декабря 2015 г. № 1429-ПА, от 23 марта 2016 г. №221-ПА, от 25 марта 2016 г. №231-ПА, от 26 мая 2016 г. №463-ПА, от 23 ноября 2016 г. № 1803-ПА, от 23 декабря 2016 г. № 1981-ПА.

Проектом постановления Администрации городского округа Королёв Московской области утверждается муниципальная программа на 2017 - 2021 годы, с 1 января 2017 года предлагается признать утратившими силу вышеуказанные постановления.

Цели муниципальной программы:

Создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории городского округа Королёв Московской области.

Координатором муниципальной программы является заместитель руководителя Администрации городского округа Королёв Московской области И.В.Трифонов.

Муниципальным заказчиком муниципальной программы является Управление экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области.

Срок реализации муниципальной программы 2017 - 2021 годы.

В рамках реализации муниципальной программы планируется выполнение 4 подпрограммы:

1. Подпрограмма 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства»;
2. Подпрограмма 2 «Развитие потребительского рынка и услуг»;
3. Подпрограмма 3 «Развитие конкуренции»;
4. Подпрограмма 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики».

Сведения об объеме и источниках финансирования муниципальной программы в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа, подпрограмма	Источник финансирования	2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области «Предпринимательство городского округа Королёв», в том числе:	Всего, том числе средства:	149 226,4	127 291,4	138 323,7	98 323,7	98 323,7	611 488,9
	ГБ	5 819,9	2 734,9	2 734,9	2 734,9	2 734,9	16 759,5
	ФБ	93 406,5	94 556,5	95 588,8	95 588,8	95 588,8	474 729,4
	внебюджетных источников	50 000,0	30 000,0	40 000,0	0,0	0,0	120 000,0
Подпрограмма 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства»	Итого, в том числе средства:	4 995,3	1 910,3	41 910,3	1 910,3	1 910,3	52 636,5
	ГБ	4 995,3	1 910,3	1 910,3	1 910,3	1 910,3	12 636,5
	внебюджетных	0,0	0,0	40 000,0	0,0	0,0	40 000,0

Программа, подпрограмма	Источник финансирования	2017	2018	2019	2020	2021	Всего
	источников						
Подпрограмма 2«Развитие потребительского рынка и услуг»	Итого, в том числе средства:	50 824,6	30 824,6	824,6	824,6	824,6	84 123,0
	ГБ	824,6	824,6	824,6	824,6	824,6	4 123,0
	внебюджетных источников	50 000,0	30 000,0	0,0	0,0	0,0	80 000,0
Подпрограмма 3«Развитие конкуренции»	Итого, в том числе средства:	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 4«Развитие инвестиционной и инновационной политики»	Итого, в том числе средства:	93 406,5	94 556,5	95 588,8	95 588,8	95 588,8	474 729,4
	ГБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ФБ	93 406,5	94 556,5	95 588,8	95 588,8	95 588,8	474 729,4

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв» разработана в соответствии с требованиями, установленными статьей 179 Бюджетного кодекса, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 г. № 166-ПА, Перечнем муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 9 ноября 2016 г. № 1720-ПА. Вместе с тем, нарушены сроки разработки и утверждения муниципальной программы.

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв» разработана в целях формирования бюджета городского округа Королёв Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов, утверждена постановлениями Администрации от 21 ноября 2016 г. № 1776-ПА.

Пунктами 12, 22 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 г. № 166-ПА (далее – Порядок № 166-ПА) установлено, что муниципальный заказчик разрабатывает проект муниципальной программы в срок не позднее 15 августа текущего финансового года и муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются постановлением Администрации до 15 октября текущего финансового года.

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв» разработана с нарушением требований Порядка № 166-ПА.

Так, в нарушение пункта 21 Порядка № 166-ПА проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв» в Контрольно-счётную палату для проведения обязательной экспертизы в установленный срок не представлен.

Проектом муниципальной программы предлагается утвердить значения 58 показателей муниципальной программы.

Вместе с тем, отсутствует увязка значений показателей реализации мероприятий программы в Паспорте муниципальной программы, паспорте подпрограммы и в приложении № 1 «Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв».

Сведения о сравнительном анализе расхождений значений показателей представлены в таблице.

Наименование показателя		2017	2018	2019	2020	2021
<i>Подпрограмма 2 «Развитие потребительского рынка и услуг»</i>						
<i>Показатель 20</i> Объем инвестиций в основной капитал в услуги бань по программе «Сто бань Подмосковья»	Паспорт МП	0,3	0,3	0,3	0	0
	Приложение № 1 к МП, Паспорт подпрограммы	0,3	0,3	0	0	0
<i>Подпрограмма 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики»</i>						
<i>Показатель 54</i> Внутренние затраты на исследования и разработки, млн. руб.	Паспорт МП, Приложение № 1 к МП	11174,8	11621,8	12319,1	13181,4	13972,3
	Паспорт подпрограммы	18025,9	18746,9	19496,8	20471,6	21699,9

В приложении № 2 к муниципальной программе городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв» (Методика расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017-2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв») в столбце 2 «Наименование показателя» допущены неточности по строкам 5, 7, 8, 28. Вместо «Московской области» следует указать «городского округа Королёв Московской области».

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета на 2017 - 2019 годы соответствует показателям бюджета городского округа Королёв Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 21 декабря 2016 г. № 325/63.

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации, Управлению экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области.

1. Не допускать нарушения установленных сроков разработки и утверждения муниципальной программы, проект муниципальной программы необходимо своевременно направлять в Контрольно-счётную палату для проведения обязательной экспертизы.

2. Значения показателей муниципальной программы №№ 20 и 54 необходимо увязать в Паспорте муниципальной программы, паспортах подпрограмм и в приложении № 1 «Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв».

3. В приложении № 2 к муниципальной программе городского округа Королёв Московской области на 2017-2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв» (Методика расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017-2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв») в столбце 2 «Наименование показателя» следует устранить неточности по строкам 5, 7, 8, 28 в соответствии с замечаниями, указанными в настоящем Заключение.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова